

Số: 856/CAT-ANCTNB

Đồng Tháp, ngày 27 tháng 4 năm 2023

V/v hướng dẫn thực hiện một số quy định
của Luật Bảo vệ bí mật nhà nước

Kính gửi:

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội Tỉnh;
- Các cơ quan giúp việc của Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy; Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân Tỉnh; Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Đảng ủy Khối các cơ quan Tỉnh;
- Các sở, ban, ngành Tỉnh;
- Trường Chính trị, Trường Đại học Đồng Tháp, Trường Cao đẳng Y tế Đồng Tháp, Trường Cao đẳng Cộng đồng Đồng Tháp; Ngân hàng Nhà nước chi nhánh tỉnh Đồng Tháp; Các doanh nghiệp nhà nước trên địa bàn Tỉnh;
- Huyện ủy, Thành ủy và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố.

Sau hơn hai năm triển khai thực hiện Luật Bảo vệ bí mật nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành, công tác bảo vệ bí mật nhà nước đã đi vào nề nếp và đạt được những kết quả nhất định. Tuy nhiên, một số quy định của Luật còn có cách hiểu khác nhau, áp dụng chưa thống nhất. Do đó, trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Công an (*tại Công văn số 4114/BCA-ANCTNB, ngày 25/12/2022 của Bộ Công an về hướng dẫn thực hiện một số quy định của Luật Bảo vệ bí mật nhà nước*), Công an Tỉnh hướng dẫn cụ thể như sau:

1. Xác định bí mật nhà nước và độ mật của bí mật nhà nước

1.1. Về thẩm quyền: khoản 2 Điều 10 Luật Bảo vệ bí mật nhà nước quy định người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương có trách nhiệm xác định bí mật nhà nước và độ mật của bí mật nhà nước. Tuy nhiên, trong hệ thống chính trị, cấp phó của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương là cấp giúp việc trực tiếp cho cấp trưởng, được cấp trưởng phân công phụ trách các phần việc của cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc thẩm quyền của cấp trưởng (thể hiện trong quy chế làm việc hay văn bản phân công công tác hàng năm của cơ quan, đơn vị, địa phương hoặc quy chế, nội quy bảo vệ bí mật nhà nước); đồng thời cấp trưởng vẫn phải chịu trách nhiệm đối với phần việc đã phân công cho cấp phó. Do đó, cấp phó được ủy quyền của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương cũng có trách nhiệm xác định bí mật nhà nước và độ mật của bí mật nhà nước đối với thông tin thuộc lĩnh vực được phân công phụ trách.

1.2. Trường hợp ký thừa lệnh, thừa ủy quyền, thay mặt: các trường hợp ký thừa lệnh, thừa ủy quyền hoặc ký thay mặt phải có văn bản đề xuất người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương quyết định bí mật nhà nước và độ mật của bí mật nhà nước.

1.3. Áp dụng danh mục bí mật nhà nước: theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Luật Bảo vệ bí mật nhà nước, việc xác định bí mật nhà nước và độ mật của bí mật nhà nước phải căn cứ vào danh mục bí mật nhà nước do Thủ tướng Chính phủ ban hành. Theo đó, khi được giao soạn thảo tài liệu, các cơ quan, đơn vị, địa phương phải căn cứ vào 35 danh mục bí mật nhà nước thuộc các ngành, lĩnh vực đã được Thủ tướng Chính phủ ban hành để xác định bí mật nhà nước và độ mật của bí mật nhà nước.

1.4. Dự thảo văn bản chứa nội dung bí mật nhà nước: khi chưa được người có thẩm quyền quyết định độ mật và ký ban hành thì không đóng dấu chỉ độ mật trên dự thảo văn bản. Theo đó, khi gửi dự thảo phải có văn bản yêu cầu nơi nhận có trách nhiệm bảo vệ nội dung dự thảo, bảo đảm không để xảy ra lộ, mất bí mật nhà nước.

1.5. Đối với nội dung “Được phép hoặc không được phép sao, chụp tài liệu, vật chứa bí mật nhà nước” quy định tại khoản 2 Điều 10 Luật Bảo vệ bí mật nhà nước:

- **Thẩm quyền:** Căn cứ Điều 2 Nghị định số 26/2020/NĐ-CP, ngày 28/02/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ bí mật nhà nước (Nghị định số 26) cơ quan, đơn vị, địa phương ban hành, phát hành tài liệu hoặc tạo ra vật chứa bí mật nhà nước quyết định việc được phép hoặc không được phép sao, chụp tài liệu, vật chứa bí mật nhà nước.

- **Hình thức thể hiện:** Căn cứ khoản 1 Điều 2 Nghị định số 26 nội dung “được phép hoặc không được phép sao, chụp tài liệu, vật chứa bí mật nhà nước” phải thể hiện ở mục “Nơi nhận” của tài liệu. Ví dụ:

ĐƯỢC PHÉP SAO, CHỤP	KHÔNG ĐƯỢC PHÉP SAO, CHỤP
<p>Nơi nhận:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Đ/c Chủ tịch UBND tỉnh; - Các Sở, ban, ngành Tỉnh; - Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; - Lưu TM, ANCTNB(TĐK-B-47b) <p>* Được phép sao, chụp</p>	<p>Nơi nhận:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Đ/c Chủ tịch UBND tỉnh; - Đ/c Giám đốc Công an Tỉnh; - Lưu TM, ANCTNB(TĐK-A-04b) <p>* Không được phép sao, chụp</p>

- Việc áp dụng quy định “*Không được phép sao, chụp tài liệu, vật chứa bí mật nhà nước*” nhằm hạn chế việc sao, chụp tùy tiện dẫn đến lộ, mất bí mật nhà nước. Theo đó, nội dung “*Không được phép sao, chụp tài liệu, vật chứa bí mật nhà nước*” được áp dụng trong trường hợp bí mật nhà nước có độ mật cao (Tuyệt mật) để hạn chế tối đa người tiếp cận và không sao, chụp vẫn có thể triển khai nội dung bí mật nhà nước.

- Việc áp dụng quy định “*Được phép sao, chụp tài liệu, vật chứa bí mật nhà nước*”: được áp dụng trong trường hợp bí mật nhà nước có phạm vi phổ biến rộng.

1.6. Về đóng dấu “BẢN SỐ:...” trên tài liệu bí mật nhà nước: tất cả văn bản bí mật nhà nước đã được người có thẩm quyền ký (kể cả bản lưu tại văn thư và bản lưu tại đơn vị soạn thảo) đều phải đóng dấu “BẢN SỐ:....” theo thứ tự từ 01 đến bản cuối cùng để quản lý số lượng tài liệu mật đã ký, ban hành.

1.7. Xử lý, khắc phục trường hợp cơ quan, đơn vị, địa phương xác định sai bí mật nhà nước và độ mật của bí mật nhà nước: thực hiện xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định số 144/2021/NĐ-CP, ngày 31/12/2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ; phòng, chống bạo lực gia đình. Đồng thời, yêu cầu cơ quan, đơn vị, địa phương xác định sai bí mật nhà nước và độ mật của bí mật nhà nước có văn bản đính chính hoặc thu hồi bí mật nhà nước đã phát hành.

2. Ban hành danh mục bí mật nhà nước

Theo quy định tại khoản 1 Điều 9 Luật Bảo vệ bí mật nhà nước, Thủ tướng Chính phủ là chủ thể duy nhất có thẩm quyền ban hành danh mục bí mật nhà nước; các cơ quan, đơn vị, địa phương (bao gồm cả các cơ quan, đơn vị, tổ chức đảng) chỉ triển khai áp dụng trực tiếp 35 danh mục bí mật nhà nước đã được Thủ tướng Chính phủ ban hành và không được tự ban hành danh mục bí mật nhà nước.

3. Sao, chụp tài liệu, vật chứa bí mật nhà nước

- *Việc sao tài liệu bí mật nhà nước*, Luật Bảo vệ bí mật nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành không quy định phải có phiếu trình hoặc tờ trình đề xuất việc sao tài liệu bí mật nhà nước. Cơ quan, đơn vị, địa phương khi thực hiện sao tài liệu bí mật nhà nước phải đóng dấu “BẢN SAO BÍ MẬT NHÀ NƯỚC” trước, ghi đầy đủ thông tin về hình thức sao, ngày, tháng, năm sao, nơi nhận, sau đó trình lãnh đạo có thẩm quyền duyệt ký bản sao.

- *Trường hợp sao nhiều bản* có thể thực hiện nhân bản từ văn bản bí mật nhà nước đã có chữ ký của lãnh đạo có thẩm quyền của cơ quan, đơn vị, địa phương ban hành tài liệu gửi đến, đóng dấu “BẢN SAO SỐ”, “BẢN SAO BÍ MẬT NHÀ NƯỚC” quy định tại Thông tư số 24/2020/TT-BCA, ngày 10/3/2020 của Bộ Trưởng Bộ Công an ban hành biểu mẫu sử dụng trong công tác bảo vệ bí mật nhà nước (Thông tư số 24), ghi hình thức sao (nếu là bản sao y bản chính thì ghi “Sao y”; nếu là Bản sao lục (bản sao của bản sao y) thì ghi “Sao lục”), thời gian sao (ngày, tháng, năm tiến hành sao), số lượng, nơi nhận bản sao và trình lãnh đạo có thẩm quyền ký sao (tại dòng “Thẩm quyền sao” ghi rõ chức vụ của lãnh đạo thẩm quyền sao; khoảng trống bên dưới dòng “Thẩm quyền sao” là chữ ký của lãnh đạo có thẩm quyền). Sau đó, photocopy đủ số lượng đã được lãnh đạo duyệt ký sao, đóng dấu tròn của cơ quan, đơn vị, địa phương trên các bản sao (*trường hợp này, dấu bản sao số, dấu bản sao bí mật nhà nước là dấu đen được photo, nhưng dấu tròn có quốc huy phải là dấu đỏ; không phải đóng thêm dấu chỉ độ mật đỏ trên các bản sao*). Đối với cơ quan, đơn vị không có con dấu riêng thì người có thẩm quyền ký trực tiếp (chữ ký tươi) tại dấu “BẢN SAO BÍ MẬT NHÀ NƯỚC” trên tất cả các bản sao.

- *Đối với dự thảo văn bản chứa nội dung bí mật nhà nước chưa có chữ ký của người có thẩm quyền của cơ quan, đơn vị, địa phương:* không phải thực hiện quy trình sao theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 26.

- *Ký sao tài liệu bí mật nhà nước theo hình thức thừa lệnh, thừa ủy quyền:* việc sao tài liệu, vật chứa bí mật nhà nước phải thực hiện theo quy định tại Điều 11 Luật Bảo vệ bí mật nhà nước, Điều 3 Nghị định số 26 và khoản 9, 10, 11, 12, 13, 19 Điều 2 Thông tư số 24. Theo đó, thẩm quyền cho phép sao, chụp tài liệu, vật chứa bí mật nhà nước được quy định trực tiếp tại các văn bản trên, không được phép ủy quyền tiếp nên việc ký sao tài liệu bí mật nhà nước theo hình thức thừa lệnh, thừa ủy quyền là không đúng quy định của pháp luật về bảo vệ bí mật nhà nước.

4. Giải mật bí mật nhà nước

4.1. *Đối với tài liệu không có nội dung bí mật nhà nước được cơ quan, đơn vị, địa phương xác định đóng dấu độ mật:* yêu cầu cơ quan, đơn vị, địa phương xác định sai bí mật nhà nước và độ mật có văn bản đính chính hoặc thu hồi bí mật nhà nước đã phát hành, không thực hiện quy trình giải mật theo quy định tại Điều 22 Luật Bảo vệ bí mật nhà nước.

4.2. Bí mật nhà nước được giải mật toàn bộ hoặc một phần trong trường hợp cần giải mật để đáp ứng yêu cầu thực tiễn bảo vệ lợi ích quốc gia dân tộc, phát triển kinh tế - xã hội, hội nhập, hợp tác quốc tế. Quy trình, thủ tục giải mật toàn bộ hoặc một phần thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 22 Luật Bảo vệ bí mật nhà nước, trong đó:

- *Trường hợp giải mật toàn bộ bí mật nhà nước:* sau khi giải mật phải đóng dấu giải mật hoặc văn bản xác định việc giải mật và chậm nhất 15 ngày kể từ ngày có quyết định giải mật, cơ quan, đơn vị, địa phương quyết định giải mật có trách nhiệm thông báo bằng văn bản cho cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan biết để thực hiện đóng dấu giải mật hoặc có văn bản xác định việc giải mật đối với tài liệu do mình quản lý.

- *Trường hợp giải mật một phần:* Nội dung giải mật một phần phải đưa vào quyết định giải mật của cơ quan, đơn vị, địa phương và chậm nhất 15 ngày kể từ ngày có quyết định giải mật, cơ quan, đơn vị, địa phương quyết định giải mật có trách nhiệm thông báo bằng văn bản cho cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan biết để thực hiện đóng dấu giải mật hoặc có văn bản xác định việc giải mật đối với tài liệu do mình quản lý.

5. Việc thực hiện điều khoản chuyển tiếp

Các cơ quan, đơn vị, địa phương rà soát, lên danh sách tất cả các văn bản có độ mật do cơ quan, đơn vị, địa phương ban hành trước ngày 01/01/2019 để xác định thời hạn bảo vệ tương ứng với từng cấp độ mật theo quy định tại khoản 1, Điều 19 của Luật Bảo vệ bí mật nhà nước (*Tuyệt mật: 30 năm; Tối mật: 20 năm; Mật: 10 năm*), như sau:

- Trường hợp thời hạn bảo vệ bí mật nhà nước kết thúc trước ngày 01/7/2020 thì tiến hành gia hạn thời hạn bảo vệ theo quy định tại Điều 20 của Luật Bảo vệ bí mật nhà nước. Nếu không gia hạn thì giải mật, việc giải mật bí

mật nhà nước trước ngày 01/7/2020 thực hiện theo quy định tại Thông tư số 33/2015/TT-BCA, ngày 20/7/2015 của Bộ trưởng Bộ Công an hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 33/2002/NĐ-CP, ngày 28/3/2002 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Pháp lệnh Bảo vệ bí mật nhà nước năm 2000.

- Trường hợp bí mật nhà nước đã được xác định trước ngày 01/01/2019 không còn thuộc danh mục bí mật nhà nước theo quy định của Luật Bảo vệ bí mật nhà nước thì phải tiến hành giải mật.

6. Ban hành Quy chế, Nội quy bảo vệ bí mật nhà nước

- *Hình thức ban hành Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước:* Luật Bảo vệ bí mật nhà nước và văn bản hướng dẫn thi hành không quy định hình thức ban hành quy chế bảo vệ bí mật nhà nước nên Quy chế có thể ban hành theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật hoặc văn bản hành chính. Việc ban hành theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật phải bảo đảm quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

- *Ban hành Nội quy bảo vệ bí mật nhà nước đối với cơ quan, đơn vị có tổ chức cơ sở đảng:* tổ chức cơ sở đảng ở cơ quan, đơn vị không ban hành nội quy riêng mà áp dụng theo Nội quy bảo vệ bí mật nhà nước của cơ quan, đơn vị đó.

7. Phân công cán bộ kiêm nhiệm thực hiện nhiệm vụ bảo vệ bí mật nhà nước tại cấp xã

Luật Bảo vệ bí mật nhà nước và văn bản hướng dẫn thi hành không quy định Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp xã phải bố trí cán bộ kiêm nhiệm thực hiện bảo vệ bí mật nhà nước nên việc bố trí hay không bố trí do người đứng đầu của cơ quan, đơn vị này tự quyết định.

Công an Tỉnh hướng dẫn để các cơ quan, đơn vị, địa phương thống nhất triển khai thực hiện. Quá trình thực hiện có khó khăn, vướng mắc kịp thời trao đổi về Công an Tỉnh (*qua số điện thoại 0693.620.103 - Phòng An ninh chính trị nội bộ*) để được hướng dẫn./.

Nơi nhận:

- Như trên (để phối hợp);
- Đ/c Chủ tịch UBND Tỉnh (để báo cáo);
- Công an các đơn vị, địa phương (để thực hiện);
- Lưu: TM, ANCTNB (TĐK).

GIÁM ĐỐC

Đại tá Nguyễn Văn Hiếu